



Comune di Giornico

MESSAGGIO MUNICIPALE N. 3/2026

Concernente la richiesta di un credito di CHF 70'000.00 per l'elaborazione di un programma d'azione comunale per lo sviluppo insediativo di qualità (PAC)
(commissioni edilizia e gestione)

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio il Municipio sottopone alla vostra attenzione la richiesta di un credito di **CHF 70'000.–**, necessario per l'elaborazione del **Programma d'azione comunale per lo sviluppo insediativo centripeto di qualità (PAC)** del Comune di Giornico.

1. Contesto normativo

La revisione della Legge federale sulla pianificazione del territorio (LPT), approvata dal Popolo svizzero il 3 marzo 2013, ha introdotto principi volti a frenare la dispersione insediativa, contenere il consumo di suolo e promuovere uno sviluppo più compatto e qualitativo degli insediamenti. Le zone edificabili devono rispondere al fabbisogno prevedibile per i successivi 15 anni e non possono essere sovradimensionate.

A livello cantonale, la nuova **Legge sullo sviluppo territoriale (LST)**, in vigore dal 2012, ha imposto ai Comuni l'adeguamento dei Piani regolatori alle nuove prescrizioni. Nel 2021 il Gran Consiglio ha approvato le modifiche alle schede R1, R6 e R10 del Piano direttore cantonale (PD), successivamente ratificate dal Consiglio federale il 19 ottobre 2022.

Con tale approvazione sono scattati i termini per i Comuni, che devono:

- verificare il dimensionamento delle zone edificabili;
- trasmettere al Cantone la tabella della contenibilità e il compendio dello stato dell'urbanizzazione;
- elaborare un **Programma d'azione comunale (PAC)** entro due anni dalla conferma della plausibilità del dimensionamento.

2. Situazione del Comune di Giornico

Il Municipio, con decisione del 15 ottobre 2025, ha approvato la verifica del dimensionamento delle zone edificabili secondo la scheda PD-R6. I risultati, trasmessi alla Sezione dello sviluppo territoriale il 20 ottobre 2025, evidenziano un **mercato sovradimensionamento**:

- **Quartiere di Bodio: +390%**
- **Quartiere di Giornico: +621%**



Si tratta di valori nettamente superiori alla soglia del 120% oltre la quale il Comune è obbligato a intervenire. Sebbene la conferma e verifica cantonale del calcolo fatto dai nostri pianificatori non sia ancora pervenuta, è ragionevole ritenere che tali valori non subiranno riduzioni significative se non, come avvenuto per diversi altri Comuni, un ulteriore aumento.

Per non perdere tempo prezioso, il Municipio ha deciso di avviare già ora la procedura per l'elaborazione del PAC, così da essere pronti ad agire non appena il Cantone confermerà la plausibilità del dimensionamento.

Va inoltre precisato che, nel nostro contesto aggregativo, lo strumento del PAC si rivela indispensabile in quanto il futuro piano regolatore non potrà essere costruito senza questa analisi.

3. Il Programma d'azione comunale (PAC)

Il PAC è lo strumento strategico richiesto dalla scheda R6 del Piano direttore cantonale. Esso definisce le **linee direttrici per lo sviluppo territoriale del Comune** nei prossimi 15–20 anni, integrando aspetti urbanistici, ambientali, sociali ed economici.

Il PAC deve permettere di:

- mobilitare, riordinare o ridurre le riserve edificabili;
- sviluppare i luoghi strategici;
- preservare i luoghi sensibili;
- strutturare una rete degli spazi pubblici e delle aree verdi;
- avviare politiche di riqualifica urbanistica e rivitalizzazione dei quartieri.

Il PAC non è soggetto a procedura formale né a votazione del Legislativo, analogamente al Piano finanziario. Eventuali modifiche pianificatorie derivanti dal PAC seguiranno invece la procedura ordinaria (messaggio, rapporti commissionali, votazione, pubblicazione): come indicato in precedenza, sarà la base per il futuro PR comunale.

Va comunque sottolineata la volontà del Municipio di rendere partecipativa la preparazione del PAC, non solo con la commissione della pianificazione del Legislativo, ma non tutto il Consiglio comunale. Si tratta infatti di uno strumento di pianificazione rivolto ai prossimi decenni e non può quindi essere condiviso solo all'interno dell'Esecutivo.

4. Modalità operative e incarico professionale

Per l'elaborazione del PAC, il Municipio ha richiesto un'offerta a **Dionea SA**, studio con comprovata esperienza in pianificazione territoriale e consulenza ambientale, nonché già responsabile da anni della pianificazione negli ex due Comuni di Bodio e Giornico. L'offerta, datata 30 giugno 2025, propone un percorso di lavoro pienamente conforme alle Linee guida cantonali.

Le fasi di lavoro previste sono le seguenti:

a) Raccolta e analisi della documentazione

Esame della pianificazione federale, cantonale e locale (PD, programmi cantonali, Masterplan Leventina, PR vigente, varianti, studi in corso).

b) Analisi territoriale e valutazione delle potenzialità

Prima sintesi delle caratteristiche del territorio, delle criticità e delle opportunità, con particolare attenzione ai temi richiesti dalla scheda R6.

c) Prima proposta di misure e incontro con il Municipio

Presentazione della documentazione preliminare e raccolta degli indirizzi politici.

d) Definizione del processo partecipativo

Supporto al Municipio nell'impostazione del coinvolgimento dei portatori di interesse locali.

e) Elaborazione degli assi strategici

Sviluppo dei quattro assi fondamentali:

- rete degli spazi pubblici e delle aree verdi
- rete della mobilità lenta e dei trasporti pubblici
- luoghi strategici
- luoghi sensibili

f) Definizione delle misure attuative

Formulazione delle misure operative, con indicazioni su strumenti, priorità e tempistiche.

g) Redazione del rapporto finale

Allestimento del PAC completo, con tavole di sintesi, schede e rappresentazioni grafiche.

L'offerta prevede la possibilità di coinvolgere specialisti esterni (traffico, economia, sociologia, comunicazione) qualora necessario; tali prestazioni non sono comprese nel preventivo.

5. Costi

L'offerta di Dionea SA prevede:

Voce	Importo
Onorari (480 ore)	CHF 62'400.–
Spese (ca. 3%)	CHF 2'000.–
IVA (8.1%)	CHF 5'230.–
Totale	CHF 69'730.–

Il Municipio propone pertanto un credito arrotondato a **CHF 70'000.–**.

La spesa sarà iscritta nel conto investimenti e ammortizzata al 10% annuo (CHF 7'000.–).

6. Tempistica

L'avvio dei lavori è previsto nell'inverno 2026, con conclusione indicativa tra fine 2027 e inizio 2028.

Il Municipio rimane a vostra disposizione per eventuali ulteriori raggugli e invita le Commissioni preposte a rassegnare i propri rapporti e l'onorando Consiglio comunale a voler

risolvere:

1. è approvato il credito di CHF 70'000.00 (IVA inclusa) per la realizzazione del PAC;
2. la spesa sarà registrata nel conto investimenti del Comune di Giornico e ammortizzata secondo le prescrizioni previste dalla legge;
3. Il credito decade entro due anni dalla presente decisione (vedi art. 13 cpv. 3 LOC) in caso di mancato utilizzo.

Con ossequio.

Il Sindaco:

Stefano Imelli

PER IL MUNICIPIO



Comune di Giornico

La Segretaria:

Maria Teresa Citino